



Администрация Волгограда
ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

АКТ № 20

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда»

14 июля 2016 года

г. Волгоград

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа руководителя департамента финансов администрации Волгограда от 17.06.2016 № 113-ОД «О проведении плановой проверки», Плана проведения департаментом финансов администрации Волгограда плановых проверок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда на II полугодие 2016 года, утвержденного приказом руководителя департамента финансов администрации Волгограда от 20.05.2016 № 92-ОД, инспекцией департамента финансов администрации Волгограда в составе:

руководителя инспекции

Квасиной Натальи Владимировны - консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, членов инспекции:

Муравьева Николая Александровича – начальника управления департамента финансов администрации Волгограда,

Кулебакиной Анастасии Анатольевны - консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда,

проведена плановая проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда» (далее – Детский сад, Субъект проверки)

Правовые основания проведения проверки:



Федеральный закон № 44-ФЗ, решение Волгоградской городской Думы от 24 июня 2015 г. № 31/971 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Волгограда».

Цель проведения проверки:
осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе.

Предмет проверки:
соблюдение Субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 08.07.2015 г. по 08.07.2016 г.

Проверка проведена в срок с 11.07.2016 г. по 14.07.2016 г.
Юридический адрес Субъекта проверки: 400120, г. Волгоград, ул. им. Саши Филиппова, 46.

Адрес мест осуществления образовательной деятельности:
400120, г. Волгоград, ул. Ельшанская, 77
400120, г. Волгоград, ул. им. Саши Филиппова, 46

В результате проверки установлено:

1. Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда» действует в соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента по образованию от 24.08.2015 № 931.

В соответствии с пунктом 1.2. Устава, муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда» является по организационно-правовой форме – муниципальным учреждением, тип - бюджетный.

Детский сад является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками. Предметом деятельности является обеспечение реализации права каждого на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми.

2. В соответствии с пунктом 5.2.1 Устава, единственным исполнительным органом Детского сада является руководитель (заведующий), который осуществляет текущее руководство деятельностью Детского сада.



3. Согласно пункту 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, заказчиком является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Обязательное осуществление полномочий заказчика в сфере осуществления закупок возложены на муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда» в силу действия Федерального закона № 44-ФЗ. Дополнительные нормативно-правовые акты Учредителем в отношении Субъекта контроля не принимались.

4. За период с 08.07.2015 по 08.07.2016 Субъектом проверки заключено 96 (девяносто шесть) муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 7 686 067,16 руб., а именно:

- 6 (шесть) контрактов в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 3 (три) контракта в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 1 (один) контракт в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 1 (один) контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 12 (двенадцать) договоров в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 3 (три) контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме;

- 70 (семьдесят) договоров в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проведена проверка следующих муниципальных контрактов:

- контракт на поставку мебели от 29.12.2015 № 624 на сумму 216 829,86 руб.,
- контракт на поставку продуктов питания (молока и молочной продукции) в 2015 году от 30.11.2015 № 2584/25 на сумму 86 833,15,00 руб.,
- контракт на поставку продуктов питания (мясо) в 2015 году от 08.12.2015 № 2588/25 на сумму 714 679,20 руб.,
- контракт на поставку продуктов питания (овощи) в муниципальные образовательные учреждения Ворошиловского района Волгограда в 2015 году от 16.10.2015 № 1691/25 на сумму 48 330 руб.

В проверяемом периоде департаментом финансов администрации Волгограда согласовано обращение муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 25 Ворошиловского района Волгограда» о согласовании возможности заключения контракта с



единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку продуктов питания (овощи) в муниципальные образовательные учреждения Ворошиловского района Волгограда в 2015 году от 16.10.2015 № 1691/25 (номер закупки 0329200062215001691),

Данное обращение рассмотрено в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

При проведении плановой проверки согласованная закупка, на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, повторно не проверялась.

В ходе проведения выборочной проверки выявлены следующие нарушения Федерального закона №44-ФЗ:

1. В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда от 31.12.2013 № 05/348-к, от 31.12.2015 № 05/326-к «О назначении контрактных управляющих в Ворошиловском ТУ ДОАВ и подведомственных Ворошиловскому ТУ ДОАВ образовательных учреждениях» назначены контрактные управляющие руководители подведомственных Ворошиловскому ТУ ДОАВ учреждений.

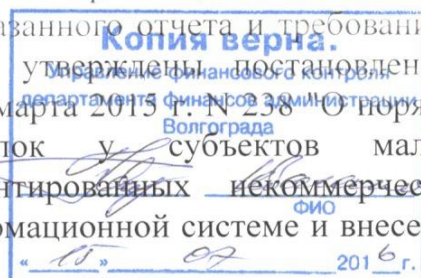
Функциональные обязанности и полномочия контрактного управляющего определены приложением № 3 к приказу Ворошиловского ТУ ДОАВ от 31.12.2015 № 05/326-к.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, заказчиком является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

В нарушении части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не назначен контрактный управляющий.

2. Согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, правила подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе, а также форма указанного отчета и требования к заполнению отчета (далее - Требования) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238. О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении



изменения в Положении о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования".

В соответствии с Требованиями к заполнению отчета в разделе II указывается:

в позиции 3 - совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте "б" настоящего пункта (тыс. рублей);

в позиции 4 - объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона) (тыс. рублей);

в позиции 5 - объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;

в позиции 7 - объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей);

в позиции 8 - доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона и указанному в позиции 3 (процентов);

в позиции 9 - общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся процедур закупок, в которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и по результатам проведения которых контракт не заключен либо заключен по основаниям, предусмотренным пунктом 25 статьи 93 Федерального закона (тыс. рублей).



В разделе III указывается:

в позиции 3 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Субъектом проверки 31.03.2016 размещен в единой информационной системе отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организациях за 2015 отчетный год с нарушением Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации. (Приложение к акту № 1 Копия формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО от 31.03.2016).

В ходе проведения проверки форма отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО приведена в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок и размещена в единой информационной системе 12.07.2016. (Приложение к акту № 2 Копия формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО от 12.07.2016)

3. Выявлен факт нарушения требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ с 01.01.2014 г. реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), ведет Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

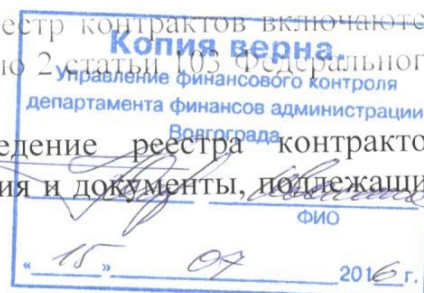
Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 7, 11 Правил, ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде; информация и документы, подлежащие



включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе информацию об оплате контракта.

При определении сроков размещения информации на официальном сайте учитывались сведения о сроках получения документов Заказчиком (отметка о регистрации входящей корреспонденции, а при отсутствии таковой – дата документа).

Субъектом проверки несвоевременно направлена информация и документ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приложение к акту № 3 Реестр нарушений статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

Несоблюдение требований законодательства в указанных случаях имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

4. В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 (далее - Положение).

Согласно пункту 3 Положения Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;



б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушении части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Субъектом контроля несвоевременно размещены отчеты и документы о результатах исполнения контрактов. (Приложение к акту № 4 Реестр нарушений статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Несоблюдение требований законодательства в указанных случаях имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности инспекция приняла решение:

1. Признать в действиях Субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №25 Ворошиловского района Волгограда» наличие нарушений части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;

2. Направить настоящий акт в адрес комитета финансов Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении;

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не выдавать.

Руководитель
инспекции



Н.В. Квасина

Члены инспекции:



Н.А. Муравьев

А.А. Кулебакина